

Comune di Ovodda
Provincia di Nuoro

Relazione della Giunta comunale al rendiconto 2013

L'art. 151 - comma 6° del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, prevede che "al conto consuntivo è allegata una relazione illustrativa della Giunta che esprima le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti".

L'art. 231 del D.Lgs. 267/2000 prevede che nella suddetta relazione vengano analizzati gli scostamenti principali intervenuti rispetto alle previsioni, motivando le cause che li hanno determinati.

Il bilancio di previsione 2013 è stato deliberato con deliberazione del Consiglio comunale n.22 del 18.09.2013, divenuta esecutiva a norma di legge.

Nel corso del 2013 la Giunta Comunale si è riunita mediamente 4 volte al mese per complessive 41 sedute, adottando complessivamente 85 deliberazioni. Le adunanze del Consiglio Comunale sono state 13, di cui 10 in prima convocazione, 3 in seconda convocazione e 2 andate deserte. Le deliberazioni adottate dal Consiglio sono state 34.

Con deliberazione consiliare n. 25 del 26.09.2013 si è dato atto del permanere degli equilibri di bilancio, come previsto dall'art. 193 del Decreto Legislativo n. 267/2000.

Il Tesoriere ha provveduto nei prescritti termini a inoltrare all'Ente il conto consuntivo 2013 di sua competenza con la relativa documentazione.

Le risultanze dello stesso Tesoriere in termini di incassi e pagamenti coincidono con i dati dell'Ente.

ENTRATA CORRENTE

Le entrate correnti (Tit. I - II - III) risultano accertate per €2.884.929,18 contro una previsione definitiva di €3.207.552,69 e, quindi, per una differenza passiva di €322.623,51 principalmente data dalle seguenti minori entrate:

Al Tit. I

Per € 1.600,32 per tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche;

Al Tit. II

per € 77.075,62 per contribuzioni regionali per attività socio assistenziali;

per €129.552,22 per provvidenze regionali finalizzate ad interventi specifici di carattere socio sanitario ed assistenziale;

Al Tit. III

per €. 3.600,89, per diritti di segreteria e di rogito;

per €. 305,87, per diritti rilascio carte d'identità;

per €. 253,32 per introiti e rimborsi diversi;

per €. 458,46, per proventi di servizi comunali diversi;

per €.184,92 per rimborsi INAIL

per €.523,17, per sanzioni amministrative per violazioni di regolamenti, ordinanze, etc.;

per €.3.988,29, per quote utenti per interventi piano socio assistenziale;

per €. 106.542,18, per proventi da impianto distributore carburanti;

Nella parte in conto capitale, rispetto alla previsione definitiva di €. 1.374.232,45, si registrano minori entrate per €.3.361,88, derivanti da proventi dalle concessioni edilizie (€.3.775,05); analoga riduzione è stata operata nella corrispondente spesa.

Nessuna assunzione di mutuo o prestito ha avuto luogo in anno 2013.

-Servizi a domanda individuale-

I servizi a domanda individuale sono rappresentati dalle mense scolastiche (scuola materna statale e scuola dell'obbligo).

Il costo del servizio ha comportato una spesa d'assieme di €.67.623,49.

I proventi dall'utenza sono stati di €.31.200,00, di cui €.8.800,00 facenti capo alla mensa della scuola materna ed €.22.400,00 alla mensa della scuola dell'obbligo.

La percentuale di copertura è stata, pertanto, del 46,13%.

Tra le entrate ordinarie che non avuto incasso in anno 2013, ma che in gran parte sono già state realizzate nel corrente anno, le più significative sono le seguenti:

Risorsa	Oggetto	Accertamenti	Riscossioni Residui	
1003	Imposta Municipale Unica (IMU)	180.000,00	43.963,73	136.036,27
0070	Tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani	125.000,00	19.283,76	105.716,24
2004	Contributo dello Stato per maggiorazione perdita gettito ICI - Gruppo D	20.199,59	13.925,83	6.273,76
2035	Contributo regionale per interventi socio assistenziali	16.000,00	11.825,17	4.174,83
2049	Contributo regionale per contrasto povertà estreme	59.916,65	44.255,61	15.661,04
0452	Quote dei Comuni facenti parte del Consorzio Segreteria	40.000,00	36.885,68	3.114,32
0453	Rimborso da INAIL di Cagliari per comando dipendente Podda Antonina	20.300,00	-----	20.300,00
0550	Proventi dal servizio mensa scuola materna	8.800,00	8.439,80	360,20

0551	Proventi dal servizio mensa scuola dell'obbligo	22.400,00	21.397,20	1.002,80
0731	Quote utenza interventi socio assistenziali	14.011,71	13.760,64	251,07
0885	Proventi da impianto distributore carburanti	903.457,82	885.424,32	18.033,50
3112	Credito IRAP da RAS	18.690,28	-----	18.690,28

Nell'anno 2013 l'Ente è stato sottoposto ai vincoli del patto di stabilità interno. La normativa in merito al rispetto del patto in parola ha determinato per il nostro Comune la non applicazione al bilancio di previsione 2013 dell'avanzo di amministrazione dell'anno precedente, pari ad €320.969,07, con conseguente impossibilità di effettuare interventi nel settore delle opere pubbliche e delle manutenzioni.

Spese correnti

Le spese correnti, che attengono ai costi del personale, all'acquisto di beni di consumo, alle prestazioni di servizi, all'utilizzo di beni di terzi, alle imposte e tasse, ai trasferimenti, agli interessi passivi e agli oneri straordinari di gestione, sono state sostenute in forza di legittimi atti dei Responsabili dei servizi od in virtù di contratti in vigore.

Le stesse ammontano ad €. 2.650.805,12, con una differenza in meno rispetto al 2012 di €.1.068.145,21.

Le limitate risorse, conseguenti in particolare ai ridotti trasferimenti statali e regionali, unitamente alla osservanza delle regole imposte dalla spending review, hanno condizionato molto il Comune nei suoi programmi ed azioni di intervento. L'amministrazione ha dovuto, pertanto, in un certo qual modo fare di necessità virtù nel non creare disagi e carenze nei servizi da rendere alla comunità adoperandosi con impegno e mettendo a frutto l'esperienza acquisita nei precedenti anni di mandato elettorale.

Nell'operare non sono mai state prevaricate le regole di una corretta gestione di bilancio e sempre sono stati perseguiti obiettivi rispondenti alla economicità, alla efficacia ed alla efficienza amministrativa.

In questo, un giusto merito va riconosciuto anche al personale comunale che non ha mai mancato di dare il proprio apporto in termini di cooperazione e disponibilità per il buon fine dell'azione amministrativa.

Assistenza e beneficenza

La funzione svolta dal settore socio assistenziale è stata quella di individuare i bisogni della comunità e fornire risposte concrete a tali necessità.

A causa della sfavorevole congiuntura economica che, ormai da qualche anno, coinvolge molte famiglie anche ad Ovodda, un numero maggiore, rispetto al passato, di persone in condizioni di svantaggio si è rivolto al servizio sociale del Comune per richiesta di assistenza e di contributi economici.

In questo ambito una particolare attenzione è stata rivolta ai soggetti deboli e/o svantaggiati.

Sono state attuate azioni per la prevenzione del disagio sociale e di assistenza alle situazioni di difficoltà individuale e familiare.

Nonostante le necessità di contenimento e riduzione della spesa pubblica, si è cercato di confermare, per quanto possibile, i servizi e le prestazioni previste nell'ambito del piano dei servizi alla persona.

In particolare sono stati garantiti i seguenti interventi:

- erogazione del servizio di assistenza ad personam in ambito scolastico a favore di un minore portatore di handicap;
- organizzazione di iniziative di carattere aggregativo e ricreativo per adolescenti e giovani;
- concorso nelle spese di frequenza della mensa per soggetti di famiglie in difficoltà;
- erogazione servizio di assistenza domiciliare e dia assistenza farmaceutica a favore delle persone anziane;
- organizzazione di iniziative di carattere aggregativo e ricreativo per le persone anziane, quale la festa dell'anziano;
- assistenza agli utenti per la presentazione delle istanze di contributo che li possono interessare.

Cultura, Turismo, Sport e Spettacolo

Il rapporto e la collaborazione con il mondo della scuola ha continuato come negli scorsi anni.

Sono stati attivati interventi specifici per sensibilizzare i ragazzi alle tematiche del territorio al fine di far crescere la conoscenza ed il senso di appartenenza al territorio. E' il caso della spesa per premi di studio agli studenti universitari che nelle loro tesi hanno trattato tematiche su Ovodda.

Sono stati qualificati ulteriormente i servizi scolastici e dato risposta alle richieste delle famiglie.

Non è mancato in tal senso il supporto economico fornito a favore degli studenti meritevoli ed in condizioni economiche disagiate e ciò mediante rimborsi di spese di viaggio, fornitura di libri di testo e sostegni economici vari alle famiglie.

Il servizio mense scolastiche, gestito in appalto da ditta esterna sotto il diretto controllo del Comune, ha avuto regolare funzionalità con pieno apprezzamento dell'utenza.

La biblioteca comunale rappresenta il centro della cultura ovoddese. La funzionalità ed agibilità della struttura sono state sempre assicurate.

La frequenza alla biblioteca da parte dell'utenza si è susseguita in forma continua e molto interessata. Principalmente attivi sotto questo aspetto sono stati gli studenti di ogni ordine e grado, ma finanche le persone non più in età scolastica per le quali la biblioteca costituisce oltre ché una ricerca ed un ampliamento di conoscenze anche un momento di svago e di socializzazione.

Il patrimonio librario, informatico e multimediale di cui dispone la nostra biblioteca è in grado di soddisfare le più disparate esigenze nel campo della cultura e dell'informazione.

Riguardo al turismo l'amministrazione non sta mancando di valorizzare ulteriormente questo settore. Lo sviluppo economico della comunità è legato, infatti, anche a quanto si saprà incidere in merito. Il nostro paese, a vocazione agricola e pastorale, ma portato anche alla artigianalità e commercialità, è nella condizione di proporre sfide territoriali e perfino in ambito regionale dal punto di vista turistico e ambientale. Ed è a questo fine che l'Amministrazione ha dato un senso alle varie manifestazioni di carattere culturale, ricreativo e sportivo che nel corso del 2013 hanno avuto luogo in Ovodda.

Il richiamo turistico ha assunto connotazioni di rilievo in particolare con la manifestazione "Cortes apertas" nella quale ci stiamo caratterizzando per la proposizione di prodotti agricoli e dell'allevamento che sanno di autentica genuinità e naturalezza e per la maestria ed abilità che esprimiamo nella lavorazione dei manufatti in legno e in ferro, nelle lavorazioni del sughero e del granito e nel campo della dolciaria.

La manifestazione in parola, come del resto tutte le altre, tra le quali merita menzione quella relativa alla serata folkloristica internazionale che si è tenuta il 14.08.2013, ha certificato un notevole successo di pubblico e di immagine del paese in ascesa di gradimento.

Particolare cura è stata posta anche nei confronti delle pratiche sportive, in particolare, attraverso interventi di sistemazione e manutenzione, si è provveduto a rendere più fruibile lo stadio comunale.

Servizio raccolta e smaltimento rifiuti solidi urbani

In relazione a questo servizio l'Amministrazione ha inteso, conformemente a quanto la legge le consentiva, confermare le modalità di applicazione della tassa in vigore nell'anno precedente. Avrebbe potuto dare corso alla disposizione applicativa prevista per la TARES, come molti altri Comuni del resto hanno fatto, ma, nell'interesse della cittadinanza, abbastanza aggravata da balzelli tributari, ha preferito riproporre la ex - TARSU che rispetto alle modalità TARES concedeva margini di minore spesa per l'utenza.

Dati andamento triennale 2011/2013

Anno 2013

Accertamenti	Impegni	Percentuale di copertura
(Ruolo comunale) € 125.000,00	€ 191.000,00	65,44 %

Anno 2012

Accertamenti	Impegni	Percentuale di copertura
(Ruolo comunale) € 107.548,00	€ 195.000,00	55,15%

Anno 2011

Accertamenti	Impegni	Percentuale di copertura
(Ruolo comunale) €. 103.000,07	€. 193.500,00	53,23%

I dati su esposti evidenziano un decremento di spesa del 2013 rispetto all'anno precedente. Ciò per effetto del miglioramento della qualità del servizio di raccolta differenziata, ma soprattutto per la ridotta quantità di materiali ingombranti da conferire tenuto conto che la parte più rilevante di tali rifiuti era stata già smaltita negli anni precedenti e che la produzione di nuovi ingombranti da parte delle famiglie procede ora in maniera molto limitata.

Distribuzione carburanti

Le risultanze di gestione sono riassunte nel seguente quadro.

Dopo anni di gestione meramente passiva, anche se già dallo scorso anno segnali di ripresa andavano delineandosi rispetto al passato, l'obiettivo del raggiungimento del pareggio e finanche dell'attivo si è concretizzato.

Il trend gestionale del triennio 2011/2013 sotto riportato comprova tale risultato che è frutto di una capacità amministrativa seria e, senza presunzione alcuna, di competenza gestionale della cosa pubblica.

Componenti negativi		Componenti positivi	
Mat. prime, di consumo e merci	€. 770.145,45	Ricavi attività tipica	€. 801.698,03
Acquisto carburanti e lubrif.	€. 743.750,39	Vendita di carburante	€. 801.698,03
Esistenze iniziali	€. 26.395,06	Rimanenze finali	€. 27.412,26
Servizi e generali	€. 4.171,88	Rimanenze carbur. e lubrificanti	€. 27.412,26
Manutenz. Revis. Collaudi	€. 363,50	Interessi attivi bancari	€. 352,99
Energia elettrica	€. 1.133,56	Interessi attivi netti c/c bancario	€. 352,99
Spese telefoniche	€. 373,10		
Canone e comm. POS e BANKAM.	€. 1.110,80		
Consulenze amministrative	€. 1.090,96		
Bolli su C/C	€. 99,96		
Altre commissioni ass.imp./bonifici	€. 0,00		
Cali carburante	€. 3.396,33		
Cali benzina	€. 2.332,75		
Cali gasolio	€. 1.063,58		
Totale costi	€.777.713,66	Totale ricavi	€.829.463,28

Spesa di personale €45.538,31

Utile d'esercizio € 51.749,62

Anno 2013		Anno 2012		Anno 2011	
Totale costi	€. 777.713,66	Totale costi	€. 801.026,06	Totale costi	€. 748.986,24
Totale ricavi	€. 829.463,28	Totale ricavi	€. 845.308,57	Totale ricavi	€. 782.037,96
Utile d'esercizio	€. 51.749,62	Utile d'esercizio	€. 44.282,51	Utile d'esercizio	€. 33.051,82
Spesa di personale	€. 45.538,31	Spesa di personale	€. 47.282,50	Spesa di personale	€. 49.721,90
Differenza attiva	€. 6.211,34	Differenza passiva	€. 2.999,99	Differenza passiva	€. 16.670,18

Le gare a cui si ricorre volta per volta per l'approvvigionamento del carburante danno luogo ad un meccanismo concorrenziale tra le case produttrici e di distribuzione che assicura all'Ente forniture a prezzi equi che si riflettono poi in un conseguente risparmio per i cittadini.

Si ribadisce, inoltre, come osservato nella relazione del precedente consuntivo, che la politica di contenimento dei prezzi alla pompa ha incentivato le vendite e migliorato sensibilmente il margine di guadagno.

Politiche attive per il lavoro

Pur in presenza di una crisi economica tale a quella che stiamo vivendo, le attività imprenditoriali nel nostro Comune non hanno subito nel 2013 mutamenti significativi rispetto a quelle dell'anno precedente.

La cessazione di due attività commerciali ha coinciso con la apertura di altre tre nuove, di cui una commerciale, una artigianale ed una di studio odontoiatrico.

Nell'anno 2013, mediante utilizzo di apposito contributo regionale, ha avuto corso un cantiere di lavoro, della durata di quattro mesi, nel quale sono stati occupati n. 4 operai.

Lo sportello unico per le attività produttive (SUAP), in funzione nella sede municipale, ha potuto fornire informazioni sulle leggi di settore e sulle opportunità da cogliere in fatto di accesso al credito di impresa. Lo stesso sportello ha, altresì, svolto assistenza amministrativa per l'avvio e/o la trasformazione di nuove attività produttive.

I dati sulle attività produttive attestano che nell'anno 2013 hanno operato nel nostro Comune n. 40 imprese artigiane, di cui:

20 nel settore dell'edilizia; 4 nella lavorazione del ferro; 1 nella lavorazione del sughero; 2 nella lavorazione del marmo e del granito; 1 nell'attività di parruccheria; 5 nel settore della panetteria; 2 pastifici; 5 autofficine.

Le aziende agro pastorali, alla pari dell'anno precedente, sono 16 e quelle commerciali, pure in numero di quelle del 2012, sono 36. Le suddette attività hanno dato occupazione a circa 150 persone.

Servizi in appalto

I servizi in affidamento a terzi nel 2013 sono stati quelli di seguito elencati:

- Manutenzione impianti di riscaldamento edifici comunali;
- Servizio mensa alunni scuola materna statale e scuola dell'obbligo;
- Servizio raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani;
- Servizio assistenza programmi informatici;
- Servizio manutenzione impianto pubblica illuminazione;
- Servizio manutenzione e cura del verde pubblico (parchi e giardini);
- Servizio custodia e manutenzione cimitero comunale;
- Servizio riscossione tributi comunali (affidamento diretto a Poste Italiane);
- Servizio bibliotecario (gestione in appalto a decorrere da agosto 2013 a seguito dell'andata in comando ad altro ente della dipendente titolare).

Personale comunale

Nell'anno 2013 le unità lavorative alle dipendenze del Comune sono state 11, di cui 9 a tempo pieno e 2 a part - time, oltre un addetto all'Ufficio di Staff del Sindaco.

L'Organico comunale è rimasto invariato rispetto a quello del 2012.

Il servizio di segreteria comunale è stato assicurato dal titolare nei giorni di lunedì e mercoledì per il periodo da gennaio a novembre 2013; mentre è stato retto a scavalco nel mese di dicembre 2013.

Non risultano assenze di rilievo da parte del personale.

Nessun provvedimento di natura disciplinare è stato adottato a carico dei dipendenti.

Dal riepilogo degli impegni risultano spesi per il personale €531.787,02 che rappresentano il 20,07 % degli impegni di spesa corrente, contro il 14,56% registrato nell'anno precedente.

Nel 2013, rispetto al 2012, sono state sostenute minori spese per il personale pari ad €9.742,47 e ciò, in particolare, per effetto della riduzione dell'aliquota IRAP passata dal 1° gennaio 2013 dall'8.50% al 2,55 %.

Rapporti:

Popolazione (1.641) / unità personale (11) = 149,19

Spesa personale (€. 531.787,02) / Popolazione (1.641) €324,07.-

Urbanistica e Lavori Pubblici

La difficile situazione economica ed i vincoli di legge imposti dal patto di stabilità interno non hanno consentito di realizzare appieno il programma di investimento di cui l'Amministrazione si era dotato.

Malgrado tutto, però, il bilancio delle opere pubbliche attuate nel 2013 è da ritenersi soddisfacente.

Dello stesso si fa di seguito una sommaria esposizione:

- interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria di strade extraurbane di servizi e di collegamento;
- bitumatura strade urbane e vicinali;

- interventi di pulizia delle cunette e delle fasce laterali delle strade periferiche a salvaguardia dell'ambiente e per prevenzione degli incendi;
- sistemazione straordinaria di parchi e giardini all'interno dell'abitato mediante , rifacimento dei prati, esecuzione di potatura delle piante e messa a dimora di alberelli;
- opere di carattere manutentivo negli edifici scolastici e nel campo sportivo comunale;
- lavori di riqualificazione della Via Vitt. Emanuele - rione "Pirilai" (rifacimento marciapiedi, verde pubblico e arredo urbano); lo stato della loro realizzazione è pari al 92% del programmato;
- adeguamento dei piani urbanistici alle disposizioni del Piano Paesaggistico Regionale;
- approvazione dell'indagine preliminare di analisi storico territoriale;
- ultimazione lavori di urbanizzazione aree PIP – località "Ghiliddoe" ed affidamento incarico per il progetto di completamento;
- messa in servizio del "Geoportale" informatico del Comune di Ovodda;
- completamento di messa a norma della centrale termica delle scuole medie;
- affidamento lavori di restauro del vecchio edificio del Comune in Via Roma e della casa rurale in Via Trento;
- ultimazione delle progettazioni esecutive degli interventi di messa in sicurezza della strada comunale "Corris" e manutenzione strada rurale in regione "Nieddìo"

Il bilancio di previsione 2013, corredato della relazione previsionale e programmatica e del bilancio pluriennale per il triennio 2013/2015, è stato approvato con deliberazione di C.C. n.22 del 18.09.2013.

Nel corso dell'esercizio sono state apportate le variazioni di bilancio di cui ai seguenti atti:

delib. di C.C. n.24 del 26.09.2013 ; delib. di C.C. n.28 del 04.11.2013 che ratifica la delib. di G.C. n.60 del 28.10.2013; delib. di C.C. n.32 del 27.11.2013 che ratifica la delib. di G.C. n.68 del 13.11.2013; delib. di C.C. n.33 del 27.11.2013 di assestamento generale del bilancio 2013.

Servizio di Tesoreria

Il servizio di tesoreria è stato gestito dal Banco di Sardegna - Filiale di Nuoro -. I dati contabili esposti nel conto del tesoriere concordano con quelli delle scritture del Comune. Le reversali emesse risultano regolarmente incassate ed i mandati di pagamento regolarmente estinti.

Risultati di Amministrazione

L'esercizio finanziario 2013 si è chiuso con le seguenti risultanze:

QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINANZIARIA *ESERCIZIO 2013*

	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
F.DO INIZIALE CASSA AL 01/01/2013			2.092.700,18
RISCOSSIONI	1.753.184,51	2.929.910,94	4.683.095,45
PAGAMENTI	2.044.522,15	2.336.229,12	4.380.751,27
FONDO DI CASSA al 31/12/2012			2.395.044,36
RESIDUI ATTIVI	1.468.297,79	1.518.325,65	2.986.623,44
RESIDUI PASSIVI	2.880.997,26	2.020.479,64	4.901.476,90
		AVANZO(+)	480.190,90
		di cui:	
		fondi vincolati	
		fondi non vincolati	480.190,90

QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA

RISCOSSIONI			2.929.910,94
PAGAMENTI			2.336.229,12
DIFFERENZA			593.681,82
RESIDUI ATTIVI			1.518.325,65
RESIDUI PASSIVI			2.020.479,64
DIFFERENZA			- 502.153,99
		AVANZO DI GESTIONE	91.527,83

Da evidenziare che:

-con deliberazione di Consiglio comunale n. 34 del 27.11.2013, sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio per €.9.011,65. Gli stessi hanno avuto pagamento in data 13.12.2013.

-al 31.12.2013 non esistono passività pregresse derivanti da debiti fuori bilancio;

-al bilancio 2013 non è stata data applicazione di avanzo di amministrazione.

Spese in conto capitale

Le spese in conto capitale sono così riassunte:

Funzioni	Prev.definitiva	Impegni	%	Pagamenti	%
01	3.500,00	3.094,87	88,43	3.094,87	100,00
02					
03					
04					
05	464.970,14	464.970,14	100,00	8.036,06	1,73
06					
07					
08	298.000,00	297.961,60	99,99	4.062,30	1,37
09					
10					
11	700.000,00	700.000,00	100,00	-----	-----
12					
Totale	1.466.470,14	1.466.026,61		15.193,23	

Le spese per rimborso di prestiti ammontano ad €. 47.440,17.-